

A magántanárok és kisebb nyelviskolák ellehetetlenítése nem következik a törvényből, ez kizárólag a Minisztérium szándékán múlik

Budapest, 2013. december 18. – Az elmúlt hetekben napvilágot látott a Nemzetgazdasági Minisztériumban, a nyelvi képzőkre vonatkozóan készülő szabályozás több részlete. A készülő miniszteri rendeletk olyan módon értelmeznék a szeptember 1-je óta hatályos Felnőttképzési törvényt (Fktv. vagy törvény), mely a nagy képző intézmények működés módjára megalkotott szabály- és követelményrendszert kötelező módon terjesztené ki az iskolarendszeren kívüli nyelvoktatási ágazat egészére. Ez a legálisan működő magánnyelvtanárok és helyi igényeket kielégítő kisebb nyelviskolák tevékenységének azonnali - ráadásul visszamenőleges hatályú - betiltását eredményezné.

Az alábbi jogszabály-értelmezésben a Nyelvtudásért Egyesület arra kívánja felhívni a figyelmet, hogy mindez nem következik a már hatályos Felnőttképzési törvényből. A vállalkozás szabadságát és a nyelvtanulók érdekeit egyaránt súlyosan sértő, tervezett minisztériumi részletszabályozás azonban szemben áll a törvény általános szemléletével, amelyet a magyarorszag.hu kormányportál értelmező ismertetése világosan foglal össze:

„Az új felnőttképzési törvény csak azon képzők működését szabályozza, amelyek államilag elismert végzettségekre felkészítő (OKJ szerinti szakképesítés, illetve általános nyelvi képzés), valamint állami, uniós forrásból támogatott képzéseket valósítanak meg.”

<https://ugyintezes.magyarorszag.hu/ugyek/410005/Felnottkepzes20091202.html>

Ezzel egybevágó jogértelmezést nyújt a szabályozás alkalmazásáért felelős hatóság, a Nemzeti Munkaügyi Hivatal honlapja is:

„Az új törvény tehát kizárólag az államilag elismert végzettségekre irányuló (OKJ, KER szerinti nyelvi), és a támogatásban részesített képzésekre vonatkozik.”

https://www.nive.hu/index.php?option=com_content&view=article&id=374&Itemid=105

A Nyelvtudásért Egyesület célja az, hogy a kormány- és miniszteri rendeletekben megjelenő szabályozás – mely a teljes képzési ágazat működését fogja megszabni – a törvényben foglaltakkal összhangban készüljön el, és adjon a tanulók és a jogtisztelően dolgozó oktatók számára a gyakorlatban is alkalmazható jogi keretet. Ennek érdekében az Egyesület az alábbiakban kiemelte és értelmezte a Felnőttképzési törvény nyelvi képzést érintő legfontosabb bekezdéseit.

2013. évi LXXVII. törvény a **felnőttképzésről**

1. §

(1) E törvény hatálya kiterjed

- c) a felnőttképzési tevékenységet folytató jogi személyekre, jogi személyiség nélküli **gazdasági társaságokra, egyéni cégekre, egyéni vállalkozókra**, a nemzeti köznevelésről szóló törvény szerinti állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézményre,

Értelmezés: a törvény legelső bekezdésének c) pontja egyértelműen rögzíti, hogy hatálya – vállalkozási formától függetlenül – kiterjed minden felnőttképzéssel foglalkozó cégre, intézményre, vállalkozóra. Megkülönböztetést, eltérő szabályozást a törvény kizárólag a tevékenységekre (eltérő célú és tartalmú tanfolyamok) vonatkozóan tesz lehetővé.

1. §

(2) **E törvény alkalmazásában felnőttképzési tevékenység** az (1) bekezdés c) pontjában meghatározott jogalanyoknak az (1) bekezdés a) és b) pontjában meghatározott természetes személyek iskolarendszeren kívüli képzésére irányuló tevékenysége, amely az (5)–(6) bekezdésben foglaltak kivételével

- a) a szakképzésről szóló törvény szerinti, állam által elismert szakképesítés (a továbbiakban: OKJ szerinti szakképesítés) megszerzésére irányuló szakmai képzés,
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, támogatott egyéb szakmai képzés,
- c) **általános nyelvi képzés és támogatott egyéb nyelvi képzés,**
- d) az a)–c) pont hatálya alá nem tartozó, támogatott egyéb képzés

.....
lehet.

Értelmezés: az 1§ (2) bekezdés értelmezi a „felnőttképzési tevékenység fogalmát. Kifejti, hogy felnőttképzési tevékenység a felsorolt a)-b)-c)-d) tevékenységekörökben folytatható, AMENNYIBEN a képző a törvény hatálya alá bejelentkezve – engedélyezettként – végzi e tevékenységeket, élve egyúttal az „engedélyezett” (tehát állami felügyelet mellett nyújtott) tanfolyamokhoz kapcsolódó előnyökkel. Ilyen előnyök pl. a közbeszerzési pályázatokon való részvétel, az ÁFA-mentesség éppúgy, mint a tanfolyamokhoz kapcsolódó tanúsítvány kiadásának joga.

(3) E törvény alkalmazásában – a (2) bekezdésben foglaltakon kívül – **felnőttképzési tevékenység** az (1) bekezdés c) pontjában meghatározott jogalanyoknak a (2) bekezdés b)–d) pontja szerinti **nem támogatott képzési tevékenysége, amennyiben a jogalany a képzést e törvényben foglaltak alapján szervezi.**

Értelmezés: a (2) bekezdésre vonatkozó fenti értelmezést a (3) bekezdés erősíti meg. Pontosítja, hogy a "nem támogatott" képzés abban az esetben minősül a törvény hatálya alá tartozó tevékenységnek, AMENNYIBEN azt a Fktv.-ben foglaltak alapján szervezi az iskola. Állami támogatást nem élvező képzés tehát éppúgy végezhető állami minőségi garancia és az ahhoz kapcsolódó előnyök, jogosítványok nélkül, mint annak birtokában. Mindez összhangban áll a többi (nem nyelvi) képzési körre a törvényben meghatározott szabályozással.

2. § E törvény alkalmazásában:

10. **felnőttképzést folytató intézmény:** az 1. § (1) bekezdés c) pontja szerinti jogalany, **ha** az 1. § (2) bekezdésében meghatározott képzésre irányuló **tevékenységet e törvény szerint kiadott engedély alapján folytatja;**

Értelmezés: a 2§ 10. pont a képző "intézmény" fogalmát egyértelműen az általa végzett tevékenységhez kapcsolódóan határozza meg, függetlenül a képző (cég, iskola, vállalkozás) méretétől, vállalkozási formájától, szervezeti státuszától. Amennyiben a képző folytat a törvény hatálya alá bejelentett, állami engedély (és jogosítványok!) szerinti képzést, úgy "intézményként" kötelezően a törvény hatálya alá tartozik (az abban foglalt tárgyi, személyi feltételeknek és egyéb előírásoknak meg kell feleljen). Ezzel szemben az a képző, amely tevékenységét NEM a "törvény szerint kiadott engedély alapján" folytatja, intézményként sem tartozik annak hatálya alá, (következésképpen nem élhet annak előnyeivel, jogosítványaival sem).

A fentiek értelmében a Nyelvtudásért Egyesület felszólítja a Nemzetgazdasági Minisztériumot, hogy a Felnőttképzési törvény végrehajtási rendeleteinek kidolgozása során – a törvény átfogó szemléletével összhangban – a törvény nem diszkriminatív, a nyelvoktató ágazat több mint felét nem ellehetetlenítő értelmezéseit alkalmazza.